

## **Uchwała Nr 131/g221/Z/22**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 15 września 2022 r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XLVII/353/2022 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 11 sierpnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2022 rok

**stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenia prawa polegające na:**

- 1) niedokonaniu zmiany wysokości limitu zobowiązań z tytułu emisji obligacji na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu,**
- 2) niedokonaniu zmiany wysokości upoważnienia udzielonego Wójtowi Gminy Dębica Kaszubska z tytułu zobowiązań wskazanych w punkcie 1.**

### **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 16 sierpnia 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała nr XLVII/353/2022 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 11 sierpnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2022 rok, zaś w dniu 15 września 2022 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadami o charakterze nieistotnego naruszenia prawa.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy zwiększyła budżet po stronie planowanych dochodów o kwotę 100.000,00 zł, ustalając tym samym dochody budżetu gminy ogółem w wysokości 57.625.458,63 zł. Jednocześnie dokonano zmian w planowanych wydatkach budżetu poprzez ich zmniejszenie o kwotę 500.000,00 zł, ustalając tym samym wydatki budżetu ogółem w wysokości 62.900.684,63 zł. Kolegium ustaliło, że zmniejszono przychody z tyt. emisji papierów wartościowych o kwotę 1.050.000,00 zł oraz zwiększono przychody z tyt. wolnych środków o kwotę 450.000,00 zł.

Ustalony deficyt budżetu gminy w wysokości 5.275.226,00 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych w wysokości 1.956.495,00 zł, a także wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.318.731,00 zł.

Natomiast z załącznika Nr 4 do badanej uchwały dotyczącego przychodów i rozchodów budżetu w 2022 roku wynika, że przychody w kwocie 7.343.715,00 zł pochodzić będą:

1. ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 4.000.000,00 zł - (§931),
2. z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.318.731,00 zł - (§950),
3. ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w wysokości 24.984,00 zł - (§951).

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 2.068.489,00 zł.

Analizując treść badanej uchwały Kolegium tut. Izby stwierdziło, że Rada Gminy zmniejszając wielkość przychodów z tytułu sprzedaży papierów wartościowych o kwotę 1.050.000,00 zł, nie dokonała jednocześnie zmiany dotychczas obowiązującej wysokości limitu zobowiązań z tytułu emisji obligacji na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Rada Gminy nie dokonała także zmniejszenia wysokości upoważnienia udzielonego Wójtowi Gminy w ww. zakresie przedmiotowym.

W ocenie Kolegium tut. Izby badana uchwała została zatem podjęta z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie bowiem z regulacją wynikającą z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa winna określać limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Natomiast postanowienia art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych dają możliwość udzielenia organowi wykonawczemu upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych, przy czym określenie w uchwale budżetowej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego limitu zaciągniętych zobowiązań długoterminowych zobowiązuje radę do udzielenia w tej samej wysokości upoważnienia wskazanego w art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w celu umożliwienia realizacji przez organ wykonawczy postanowienia określającego w uchwale budżetowej limit zaciągniętych zobowiązań.

Kolegium Izby uznało, że wskazane nieprawidłowości mają charakter nieistotnego naruszenia prawa, bowiem zawarty w uchwale budżetowej na 2022 rok limit zobowiązań z tytułu emisji obligacji na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i powiązane z tym zakresowo upoważnienie udzielone Wójtowi Gminy Dębica Kaszubska do emisji papierów wartościowych na ten cel, pozostawiono w zawyżonych kwotach.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

**Luiza Budner - Iwanicka**

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Gdańsku